

Odůvodnění veřejné zakázky

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení	
Popis potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny.	<p><i>Cílem veřejné zakázky je zabezpečení klíčových částí nutných pro podporu fungování celého řešení Jednotného informačního systému práce a sociálních věcí (JISPSV) nezbytných k podpoře agend v oblasti státní sociální podpory, pomoci v hmotné nouzi, příspěvku na péči, dávek pro osoby se zdravotním postižením, sociálně-právní ochrany dětí, státní politiky zaměstnanosti a ochrany zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele, apod. Tato oblast obsahuje zejména evidenci subjektů a napojení na registry, a dále číselníky a společné datové prvky, jež jsou využívány v dalších modulech a částech JISPSV, zajištění bodů rozhraní pro poskytované služby orgánům veřejné moci a fyzickým a právnickým osobám. Dále zahrnuje podporu pro agendy, jež nejsou primárními agendami resortu, ale jež s výkonem agend a činností v resortu souvisejí a mají nějaký vztah k datům vedeným v JISPSV – respektive k osobám vedeným v evidencích, například se týká agend exekucí, srážek z dávek, insolvenčí a dalších.</i></p>
Popis předmětu veřejné zakázky	<p><i>Předmětem této veřejné zakázky je vytvoření klíčových částí nutných pro podporu fungování celého řešení Jednotného informačního systému práce a sociálních věcí (tyto klíčové části dále jen „Systém“), a to zejména v souvislosti s nutností naplnění legislativních požadavků, principy eGovernmentu a s vazbami na činnosti, které nejsou primárně agendami dávkového typu, a zajištění jejich následné podpory provozu a rozvoje. Předmět této veřejné zakázky zahrnuje následující části:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>• provedení detailní analýzy a vytvoření detailního návrhu Systému;</i> <i>• vytvoření, dodání a zprovoznění prototypu Systému v prostředí dodavatele, včetně interakce se zdroji dat zadavatele či třetích osob, naplnění daty a migrace dat v nezbytném rozsahu;</i> <i>• vytvoření, dodání a zprovoznění Systému v prostředí zadavatele, včetně naplnění daty a kompletní migrace dat do Systému;</i> <i>• vytvoření a dodání administrátorské, uživatelské, provozní a školicí dokumentace</i>

	<p>vztahující se k Systému;</p> <ul style="list-style-type: none"> • poskytnutí služeb provozu, správy a údržby Systému a podpory jeho uživatelů po jeho uvedení do provozu; • poskytnutí služeb rozvoje Systému, a to na základě změnových požadavků; a • poskytnutí školení pro klíčové uživatele, metodiky, správce, administrátory a koncové uživatele Systému.
Popis vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele.	<p>Realizací veřejné zakázky dojde k přímému naplnění cíle veřejné zakázky a tím i potřeb zadavatele na zabezpečení technického (podpůrného) zázemí resortu Ministerstva práce a sociálních věcí ČR nezbytného k podpoře agend v oblasti zaměstnanosti, státní sociální podpory, pomoci v hmotné nouzi, příspěvku na péči, dávek pro osoby se zdravotním postižením, sociálně-právní ochrany dětí, státní politiky zaměstnanosti a ochrany zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele, apod.</p>
Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky	<p>3 roky a 8 měsíců od podpisu smlouvy.</p>
Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek.	<p><i>a. <u>Riziko nerealizace veřejné zakázky</u></i></p> <p>Nedojde-li k realizaci veřejné zakázky, nebudou naplněny potřeby zadavatele spočívající v zabezpečení technického (podpůrného) zázemí resortu Ministerstva práce a sociálních věcí ČR nezbytného k podpoře výkonu agend v oblasti zaměstnanosti, státní sociální podpory, pomoci v hmotné nouzi, příspěvku na péči, dávek pro osoby se zdravotním postižením, sociálně-právní ochrany dětí, státní politiky zaměstnanosti a ochrany zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele, apod., které jsou na něj kladeny zákonnými normami.</p> <p>Zadávací podmínky veřejné zakázky jsou proto stanoveny tak, aby realizace veřejné zakázky proběhla řádně, včas a v souladu s právním řádem České republiky.</p> <p><i>b. <u>Riziko prodlení s plněním veřejné zakázky</u></i></p> <p>V případě prodlení s plněním veřejné zakázky hrozí ohrožení termínu zahájení ostrého provozu nových agendových IS k 1. 1. 2017 a tím řádného chodu agend zadavatele v oblasti zaměstnanosti, státní sociální podpory, pomoci v hmotné nouzi,</p>

	<p><i>příspěvku na péči, dávek pro osoby se zdravotním postižením, sociálně-právní ochrany dětí, státní politiky zaměstnanosti a ochrany zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele, apod., které jsou na něj kladeny zákonnými normami.</i></p> <p><i>Zadavatel proto pro případ prodlení s plněním veřejné zakázky v závazném návrhu smlouvy stanovil sankční a zajišťovací prostředky, zejména smluvní pokutu pro případ prodlení s termínovým plněním, a to za každý započatý den prodlení. Zadavatel bude v souladu s platnými a účinnými právními předpisy rovněž uplatňovat nárok na náhradu škody či jiné újmy, která mu v průběhu plnění vznikla.</i></p> <p><i>c. <u>Riziko snížení kvality plnění</u></i></p> <p><i>V případě snížení kvality plnění hrozí ohrožení řádného chodu agend zadavatele v oblasti zaměstnanosti, státní sociální podpory, pomoci v hmotné nouzi, příspěvku na péči, dávek pro osoby se zdravotním postižením, sociálně-právní ochrany dětí, státní politiky zaměstnanosti a ochrany zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele, apod., které jsou na něj kladeny zákonnými normami. Zadavatel proto bude po celou dobu plnění předmětu veřejné zakázky požadovat, aby předmět plnění byl poskytován v kvalitě stanovené zadavatelem v zadávacích podmínkách. Kvalita plnění je definována odkazem na relevantní právní předpisy a jiné normy a certifikáty.</i></p> <p><i>d. <u>Riziko vynaložení dalších finančních nákladů</u></i></p> <p><i>Předmět plnění veřejné zakázky je jasně a určitě definován zadávacími podmínkami, resp. vymezením předmětu plnění veřejné zakázky v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.</i></p> <p><i>Nabídková cena za (i) vytvoření detailního návrhu systému, (ii) vytvoření, dodání a zprovoznění prototypu, (iii) vytvoření, dodání a zprovoznění systému a (iv) vytvoření a dodání dokumentace, stanovená na základě zadávacího řízení, bude konečná a musí obsahovat veškeré náklady související s plněním předmětu veřejné zakázky.</i></p> <p><i>Nabídková cena za jeden měsíc poskytování služeb podpory provozu systému, stanovená na základě zadávacího řízení, bude konečná a musí obsahovat</i></p>
--	---

	<p>veškeré náklady na poskytnutí těchto činností.</p> <p>Nabídková cena za dodatečné rozvojové činnosti, které bude zadavatel oprávněn objednat, je pak omezena částkou uvedenou v Zadávací dokumentaci; cena za jeden člověkodenní dodatečných rozvojových činností uvedena ve Smlouvě, stanovená na základě zadávacího řízení, bude konečná a musí obsahovat veškeré náklady na poskytnutí těchto činností.</p> <p>Vzhledem k výše uvedenému zadavatel nepředpokládá vynaložení dalších finančních nákladů v souvislosti s realizací předmětné veřejné zakázky. V případě nutnosti vynaložení dalších finančních nákladů z důvodu na straně uchazeče, s nímž bude smlouva uzavřena, bude zadavatel postupovat v souladu s platnými a účinnými právními předpisy.</p>
Organizátor může vymežit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.	
Organizátor může vymežit, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka naplnění plánovaného cíle.	
Organizátor může uvést další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky.	

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady:

S ohledem na výši předpokládané hodnoty veřejné zakázky a její význam pro výkon agendy zadavatele zadavatel požaduje, aby dodavatel realizoval významné dodávky odpovídající předmětu dodávky a dále aby uchazeč prokázal disponibilitu odpovídajících techniků. Požadovaný rozsah významných dodávek a množství techniků a jejich požadovaná kvalifikace jsou naprosto odpovídající požadovanému plnění, a to zejména s ohledem na jeho rozsah a složitost.

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na dodávky	
Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných dodávek. (Organizátor povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných dodávek činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.)	Zadavatel nepožaduje významné dodávky, jejichž finanční hodnota by činila v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky, tento požadavek zadavatel proto neodůvodňuje.

<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků či technických útvarů. <i>(Organizátor povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než 3 techniků či technických útvarů.)</i></p>	<p><i>S ohledem na výši předpokládané hodnoty veřejné zakázky a její význam pro výkon agend zadavatele zadavatel požaduje, aby dodavatel disponoval nejen zkušeností jako právnická osoba, ale vzhledem k tomu, že se jedná v tomto zadávacím řízení o poskytování výše uvedeného plnění, požaduje zadavatel, aby uchazeč prokázal disponibilitu odpovídajících techniků. Požadované množství techniků a jejich požadovaná kvalifikace je naprosto odpovídající požadovanému plnění, a to zejména s ohledem na jeho rozsah a složitost.</i></p> <p><i>Dále s ohledem na výši předpokládané hodnoty veřejné zakázky a její význam pro výkon agend zadavatele má zadavatel za to, že požadavek na vzdělání a odbornou kvalifikaci je zcela odůvodněný. Kvalifikovaný výkon činností zajišťovaných dodavatelem je totiž pro zajištění řádného plnění veřejné zakázky s ohledem na její složitost zcela nezbytný.</i></p>
<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení či vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.</p>	<p><i>Zadavatel nepožaduje předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení či vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.</i></p>
<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly výrobní kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.</p>	<p><i>Zadavatel nepožaduje provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, ani provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.</i></p>
<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení vzorků, popisů nebo fotografií zboží určeného k dodání.</p>	<p><i>Zadavatel nepožaduje předložení vzorků, popisů nebo fotografií zboží určeného k dodání.</i></p>
<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení dokladu prokazujícího shodu požadovaného výrobku vydaného příslušným orgánem.</p>	<p><i>Zadavatel nepožaduje předložení dokladu prokazujícího shodu požadovaného výrobku vydaného příslušným orgánem.</i></p>

<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby</p>	
<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb. <i>(Organizátor povinně vyplní, pokud</i></p>	

<i>požadovaná finanční hodnota všech významných služeb činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.)</i>	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků či technických útvarů. <i>(Organizátor povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než 3 techniků či technických útvarů.)</i>	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení či vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb. <i>(Organizátor povinně vyplní, pokud požaduje předložení osvědčení o vyšším stupni vzdělání než je SŠ s maturitou, nebo osvědčení o odborné kvalifikaci delší než tři roky.)</i>	<p><i>S ohledem na výši předpokládané hodnoty veřejné zakázky a její význam pro výkon agend zadavatele zadavatel požaduje, aby dodavatel disponoval nejen zkušeností jako právnická osoba, ale vzhledem k tomu, že se jedná v tomto zadávacím řízení o poskytování výše uvedeného plnění, požaduje zadavatel, aby uchazeč prokázal disponibilitu odpovídajícími techniky. Požadované množství techniků a jejich požadovaná kvalifikace je naprosto odpovídající požadovanému plnění, a to zejména s ohledem na jeho rozsah a složitost.</i></p> <p><i>Dále s ohledem na výši předpokládané hodnoty veřejné zakázky a její význam pro výkon agend zadavatele má zadavatel za to, že požadavek na vzdělání a odbornou kvalifikaci je zcela odůvodněný. Kvalifikovaný výkon činností zajišťovaných dodavatelem je totiž pro zajištění řádného plnění veřejné zakázky s ohledem na její složitost zcela nezbytný.</i></p>
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob	

podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů či pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.	

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky <u>na stavební práce</u>	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu stavebních prací. <i>(Organizátor povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu stavebních prací, ze kterého bude vyplývat, že finanční hodnota uvedených stavebních prací je v souhrnu minimálně dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.)</i>	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků či technických útvarů. <i>(Organizátor povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než 3 techniků či technických útvarů.)</i>	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za vedení realizace stavebních prací. <i>(Organizátor povinně vyplní, pokud požaduje předložení osvědčení o vyšším stupni vzdělání než je středoškolské s maturitou, nebo osvědčení o odborné kvalifikaci delší než 5 let.)</i>	
Odůvodnění požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek	

podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů či pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.	

Odůvodnění **vymezení obchodních a technických podmínek** veřejné zakázky ve vztahu k potřebám zadavatele a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky:

S ohledem na výši předpokládané hodnoty veřejné zakázky a její význam pro výkon agend zadavatele zadavatel vymezil odpovídající obchodní podmínky, aby eliminoval zejména rizika vyplývající z případného prodlení při realizaci plnění, resp. z jeho případného neprovedení.

Odůvodnění vymezení <u>obchodních</u> podmínek veřejné zakázky <u>na dodávky</u> a veřejné zakázky <u>na služby</u>	
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů od data vystavení faktury.	<i>Zadavatel nepožaduje lhůtu splatnosti faktur delší než 30 dnů od data vystavení faktury, tento požadavek zadavatel proto neodůvodňuje.</i>
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.	<i>Zadavatel nepožaduje pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky, tento požadavek zadavatel proto neodůvodňuje.</i>
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek bankovní záruky vyšší než je 5 % ceny veřejné zakázky.	<i>Zadavatel požaduje bankovní záruku vyšší než 5 % ceny veřejné zakázky z důvodu nezbytnosti finančního zajištění řádné realizovatelnosti cílů sledovaných veřejnou zakázkou, neboť v případě vzniku jakýchkoliv realizačních problémů v naplňování veřejné zakázky umožní finanční plnění z bankovní záruky rychlé a efektivní pořízení případného náhradního plnění.</i>
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek záruční lhůtu delší než 24 měsíců.	<i>Zadavatel si s ohledem na povahu plnění vyhradil, že záruční doba v délce 24 měsíců od akceptace díla jako celku se prodlužuje po každém rozšíření díla či úpravě vlastností systému realizovaném na základě dodatečných rozvojových služeb tak, že bude trvat až do uplynutí 24 měsíců ode dne akceptace takového rozšíření či úpravy provedené v rámci dodatečných rozvojových služeb. Takto prodloužená záruka však nebude trvat déle, než 6 měsíců po uplynutí 24 měsíců od akceptace díla jako celku. Maximální záruční lhůta je tak rovna 30 měsícům od akceptace díla jako celku, resp. 24 měsícům od rozšíření či úpravy díla.</i>

	<i>S ohledem na nutnost zajištění zachování kvality poskytnutého plnění i po jeho vytvoření a skutečnost, že záruka nepřekročí 24 měsíců od rozšíření či úpravy díla, považuje zadavatel tento požadavek za přiměřený.</i>
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení.	<i>Zadavatel nepožaduje smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení, tento požadavek zadavatel proto neodůvodňuje.</i>
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení.	<i>Zadavatel nestanoví smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení, tento požadavek zadavatel proto neodůvodňuje.</i>
Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek, pokud v zadávací dokumentaci budou vymezeny i jiné obchodní podmínky než jsou výše uvedeny.	<i>Zadavatel má za to, že ostatní obchodní podmínky jím stanovené jsou zcela odpovídající současné obchodní praxi a umožňují zajistit splnění potřeb zadavatele a minimalizovat rizika související s plněním veřejné zakázky.</i>

Odůvodnění vymezení <u>technických</u> podmínek veřejné zakázky ve vztahu k potřebám zadavatele	
Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
	<i>Zadavatel vymežil v zadávací dokumentaci pouze takové technické podmínky, které jsou standardní v oblasti podpůrných informačních systémů a nepřekračují rozsah uvedený v § 45 a § 46 zákona. Stanovené technické podmínky jsou dle názoru zadavatele optimálním řešením identifikovaných potřeb zadavatele. Tyto požadavky byly stanoveny ve vztahu k potřebám zadavatele a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.</i>

Odůvodnění **stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií a způsobu hodnocení nabídek** ve vztahu k potřebám zadavatele:

Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií ve vztahu k potřebám veřejného zadavatele	
Hodnotící kritérium	Odůvodnění
Ekonomická výhodnost nabídky	<i>Zadavatel zvolil jako základní hodnotící kritérium ekonomickou výhodnost nabídky ve smyslu § 78 odst. 1) písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a to s následujícími dílčími hodnotícími kritérii:</i> <ul style="list-style-type: none"> <i>a) Celková výše nabídkové ceny v Kč bez DPH s váhou 60%</i> <i>b) Administrace provozu Systému s váhou 20%</i> <i>c) Architektura a návrh řešení s váhou 20%</i>

	<p><i>Jak základní hodnoticí kritérium, tak dílčí hodnoticí kritéria byla zvolena s ohledem na sofistikovaný předmět veřejné zakázky a skutečnost, že plnění nabízené jednotlivými dodavateli a jeho kvalita mohou být značně rozdílné; prostřednictvím hodnoticího kritéria ekonomické výhodnosti nabídky dosáhne zadavatel jak výhodné ceny, tak plnění splňujícího jeho požadavky. Z těchto důvodů zadavatel zvolil dvě „necenová“ kritéria, když hodnocení Administrace provozu a Architektury a návrhu řešení je velice důležité, neboť systém lze navrhnout (při zachování závazných zadavatelem stanovených podmínek) rozdílným způsobem co do jeho kvality a provozní složitosti. Takto stanovená hodnoticí kritéria považuje zadavatel za zcela odůvodněná složitostí a rozsahem poptávaného plnění.</i></p>
--	---

Odůvodnění předpokládané hodnoty veřejné zakázky	
Hodnota	Odůvodnění
291.000.000,- Kč bez DPH	<p><i>Předpokládaná hodnota veřejné zakázky je stanovena v souladu s údaji o čerpání finančních prostředků na požadovaný předmět plnění v uplynulých letech v resortu Ministerstva práce a sociálních věcí a v souladu se zkušenostmi zadavatele a údaji a informacemi o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění (a to i v zahraničí), a to na základě peněžitého závazku, který vznikne zadavateli za celou dobu trvání smlouvy.</i></p>